



**Autoklub České republiky**  
Opletalova 1337/29  
110 00 Praha 1 – Nové Město  
Česká republika

**K rukám:**  
váženého pana JUDr. Jana Šťovíčka, Ph.D.,  
prezidenta

*V Praze dne 25.04.2020 (aktualizováno dne 27.04.2020)*

## **Výkladové právní stanovisko ve vztahu k vybraným otázkám souvisejícím s nařízeními Vlády České republiky, resp. opatřeními a doporučeními stanovisky Ministerstva zdravotnictví České republiky spojenými se stávajícími omezeními z důvodu globální pandemie onemocnění COVID-19 a postupného uvolňování těchto omezení**

Vážený pane prezidente,

v návaznosti na naše předchozí stanovisko obsahující poskytnutí bližšího právního výkladu Mimořádného opatření Ministerstva zdravotnictví České republiky č.j.: MZDR 15190/2020-4/MIN/KAN, ze dne 06.04.2020 a podřazení motoristických sportů pod režim tzv. „venkovního sportu“, a především pak v návaznosti na další otázky členské základny Autoklubu České republiky (dále jen „AČR“) reagující na nařízení Vlády České republiky, resp. opatření a doporučující stanoviska Ministerstva zdravotnictví České republiky spojená se stávajícími omezeními z důvodu globální pandemie onemocnění COVID-19 (viz bližší specifikace uvedena níže) a postupného uvolňování režimu těchto rozhodnutí a rušení jednotlivých jimi uložených zákazů a omezení, kdy tyto otázky primárně cílí na výklad praktických dopadů, konkrétní význam či důsledky nařízení či možnosti (znovu)otevření či pořádání různých akcí, jsme připravili toto další stanovisko, které se detailněji zabývá níže uvedenými oblastmi a otázkami.

CITY TOWER  
KŠD LEGAL advokátní kancelář s.r.o

Hvězdova 1716/2b, 140 00 Prague 4  
Czech Republic  
Tel.: +420 221 412 611  
Fax: +420 222 254 030  
ksd.law@ksd.cz  
www.ksd.cz



Official provider  
of legal services for  
the Autoclub of the  
Czech Republic



Official provider  
of legal services for  
the Czech Olympic Committee  
and Česká Olympijská, a.s.



Official provider  
of legal services for  
the Association of Regions  
of Czech Republic

**Personal Data Protection:**  
Personal data are processed  
within our activities – for  
more information, see  
[www.ksd.cz](http://www.ksd.cz).



Konkrétně se jedná zejména o problematiku znovuotevření a praktických aspektů provozování tzv. center bezpečné jízdy sdružených v Asociaci center pro zdokonalovací výcvik řidičů AČR a další otázky od členů AČR především z řad klubů, pořadatelů motoristických akcí apod.; konkrétní otázky a odpovědi na ně jsou uvedeny níže. Před vlastními otázkami je níže uvedeno obecné vymezení této oblasti a demonstrativní výčet hlavních právních předpisů, které tuto oblast v současnosti upravují.

Toto stanovisko je pak třeba vnímat jako aktuální s ohledem na stávající stav situace, kdy tato se poměrně velice dynamicky vyvíjí a nyní do platnosti a účinnosti jednotlivých právních předpisů zasahují již i rozhodnutí soudní soustavy České republiky. Bohužel tak není v našich objektivních možnostech postihnout v tento okamžik veškeré možné scénáře vývoje situace (mj. v praxi často navázané na nikoliv normativní výklad těchto rozhodnutí jednotlivými ministerstvy a dalšími centrálními správními úřady), s čímž je tedy potřeba v aplikační praxi počítat.

Totožně se bohužel setkáváme v případě vládních nařízení, respektive ministerských opatření s celou řadou legislativních nepřesností – např. v případě níže zmíněných a dotazovaných „výstav“ je situace taková, že v původním (omezuujícím) mimořádném opatření Ministerstva zdravotnictví České republiky (č. j.: MZDR 10666/2020-1/MIN/KAN) jsou výstavy výslovně uvedeny jako akce, jejichž konání se zakazuje (zatímco zoologické zahrady nikoliv), v nynějším usnesení Vlády České republiky ze dne 23. dubna 2020 č. 453 o přijetí krizového opatření je pak za dodržení k tomu stanovených podmínek (viz dále) povolen provoz zoologických zahrad, botanických zahrad, arboret a podobných provozů (kam by typově mohly spadat za splnění určitých okolností i některé výstavy – pokud jsou konány venku apod.), avšak výstavy v tomto vládním usnesení již výslovně uvedeny nejsou; přitom výše uvedené opatření Ministerstva zdravotnictví České republiky bylo bez dalšího zrušeno samotným ministerstvem ke dni 17.04.2020 v důsledku vydání usnesení Vlády České republiky, kterým byl zakázán volný pohyb osob na území České republiky, avšak toto vládní usnesení bylo vydáno již 15.03.2020 a, v neposlední řadě, uvedené usnesení č. j.: MZDR 10666/2020-1/MIN/KAN bylo zrušeno již vládním usnesením ke dni 13.03.2020, tedy jeho zrušení ministerstvem dne 17.04.2020 je již zcela nadbytečné a v praxi nemá žádného významu. Tento příklad pak dokladuje složitelnou praktickou uchopitelnost uvedeného a může znamenat, v návaznosti na

tlak veřejnosti na zpřesnění jednotlivých rozhodnutí, i změny relativizující nyní opodstatněně zaujaté právní názory a výkladová stanoviska.

Obdobné lze konstatovat s ohledem na navazující výklad uvolňovacích opatření provedený Ministerstvem zdravotnictví České republiky, který je bohužel v řadě případů zjevně nesprávný či nepřesný (viz např. limitace osob účastnících se „venkovních částí“ v případě provozu př. center bezpeční jízdy, kterou aktuální vládní usnesení nezavádí a bylo by v rozporu i s ostatním platnými omezeními v tomto směru (tj. možnost volného pohybu osob ve skupinkách do 10 osoby apod.), zavádění dvojích režimů pro provozu spadající do totožné kategorie a další), který přinesl celou řadu otázek a lze očekávat, že bude dále korigován a zpřesněn.

Na výše uvedené tedy poukazujeme ke vzetí na vědomí u čtenářů tohoto stanoviska či tvorbě na něj navazujících informativních shrnutí. Nyní již přejdeme k věcné části tohoto stanoviska, a sice:

### **I. Relevantní právní předpisy**

K datu zpracování tohoto stanoviska jsou pro jednotlivé uvedené otázky relevantní zejména (nikoliv však výlučně) tyto právní předpisy vydané vládou České republiky, respektive Ministerstvem zdravotnictví České republiky, a sice:

- USNESENÍ VLÁDY ČESKÉ REPUBLIKY ze dne 12. března 2020 č. 194 o přijetí krizového opatření – *jako výchozí usnesení, kterým byl vyhlášen nouzový stav na území České republiky;*
- USNESENÍ VLÁDY ČESKÉ REPUBLIKY ze dne 23. dubna 2020 č. 443 o přijetí krizového opatření v návaznosti na usnesení vlády č. 194 ze dne 12. března 2020 – *ve vztahu k překročení hranice České republiky a vstupu na území České republiky;*
- USNESENÍ VLÁDY ČESKÉ REPUBLIKY ze dne 23. dubna 2020 č. 452 o přijetí krizového opatření v návaznosti na usnesení vlády č. 194 ze dne 12. března 2020 – *ve vztahu k výkonu sportovní činnosti a přípravě profesionálních sportovců;*
- USNESENÍ VLÁDY ČESKÉ REPUBLIKY ze dne 23. dubna 2020 č. 453 o přijetí krizového opatření v návaznosti na usnesení vlády č. 194 ze dne 12. března 2020 – *ve vztahu k možnosti prodeje ubytovací služby (tj. např. i ubytování v rámci soustředění sportovců), popř. provoz obdobných provozů zoologickým a botanickým zahradám ode dne 27.04.2020 (dále také jen „Usnesení č. 453“);*

- USNESENÍ VLÁDY ČESKÉ REPUBLIKY ze dne 23. dubna 2020 č. 454 o přijetí krizového opatření v návaznosti na usnesení vlády č. 194 ze dne 12. března 2020 *ve vztahu k možnosti prodeje ubytovací služby (tj. např. i soustředění sportovců), popř. provoz obdobných provozů zoologickým a botanickým zahradám od 27.04.2020 dále;*
- USNESENÍ VLÁDY ČESKÉ REPUBLIKY ze dne 24. dubna 2020 č. 457 k žádosti o prodloužení nouzového stavu v souvislosti s epidemií viru SARS-CoV-2;
- Mimořádné opatření Ministerstva zdravotnictví ze dne 10.03.2020, č. j. MZDR 10666/2020-1/MIN/KAN – *ve vztahu k zákazu konání sportovních a obdobných akcí, a dále mj. také výstav přesahujících účast 100 osob – účinné do dne 13.03.2020, zrušeno k tomuto dni;*
- Soubor mimořádných opatření Ministerstva zdravotnictví České republiky, které zrušil s účinností dni 27.04.2020 svým rozhodnutím ze dne 23.04.2020 Městský soud v Praze (i přes podání kasační stížnosti, která byla ze strany Ministerstva zdravotnictví České republiky avizována, nabylo toto rozhodnutí právní moci jeho vyhlášením), tedy:
  - *Mimořádné opatření Ministerstva zdravotnictví ze dne 23. 3. 2020, č. j. MZDR 12745/2020-1/MIN/KAN, se zrušuje dnem 27. 4. 2020;*
  - *Mimořádné opatření Ministerstva zdravotnictví ze dne 26. 3. 2020, č. j. MZDR 13361/2020-1/MIN/KAN, se zrušuje dnem 27. 4. 2020;*
  - *Mimořádné opatření Ministerstva zdravotnictví ze dne 15. 4. 2020, č. j. MZDR 16195/2020-1/MIN/KAN, se zrušuje dnem 27. 4. 2020;*
  - *Mimořádné opatření Ministerstva zdravotnictví ze dne 17. 4. 2020, č. j. MZDR 16193/2020-2/MIN/KAN, se zrušuje dnem 27. 4. 2020;*



## **II. Výkladová část stanoviska ve vztahu k dotazům členské základny Autoklubu České republiky**

Tato část je rozdělena na 2 dílčí podčásti, a sice na komplexní reakci ve vztahu k možnosti obnovení provozu a služeb ze strany tzv. center bezpečné jízdy sdružené v Asociace center pro zdokonalovací výcvik řidičů AČR (známé také pod označením polygony či školy smyku apod.) a dále na rozbor k dalším různorodým dotazům vzneseným ze strany klubů, pořadatelů motoristických akcí a dalších členů AČR.

### **A. Možnost obnovení provozu a služeb ze strany tzv. center bezpečné jízdy**

Z požadavků členů Asociace center pro zdokonalovací výcvik řidičů jsme vyrozuměli, že se zabývají především následujícími dotazy a jejich praktickými aspekty ve vztahu k znovuobnovení fungování těchto center, a sice:

- kdy bude moci být obnoven provoz center bezpečné jízdy (dále jen „**CBJ**“) a v jakém režimu – tj. zda CBJ spadají do totožné kategorie jako autoškoly (a to jak ve vztahu k službám ve smyslu zák. č. 247/2000 Sb., o zdokonalování odborné způsobilosti k řízení motorových vozidel, jako provozovatelé středisek bezpečné jízdy, tak ve vztahu k službám mimo režim uvedeného zákona); a
- jaké jsou podmínky, které mají být dodrženy při obnově provozu CBJ ve vztahu k teoretické části kurzů obvykle realizovaných v rámci učeben, respektive k praktické části kurzu realizovaných ve vozidlech na venkovním polygonu.

Z našeho pohledu je situace v této oblasti následující:

- Máme za to, že režim CBJ je nyní vymezen pod označením „provoz center pro zdokonalovací výcvik řidičů“ v ust. čl. II. písm. d) Usnesení č. 453, a to bez ohledu na to, zda se bude jednat o poskytování služeb řidičům v režimu zákona č. 247/2000 Sb., o zdokonalování odborné způsobilosti k řízení motorových vozidel, anebo se bude jednat o soukromé akce mimo režim uvedeného zákona.
- Tedy, od pondělí 27.04.2020 je možné CBJ otevřít a poskytovat jejich služby, a to se zohledněním dále uvedeného.
- Je však třeba při poskytování služeb CBJ bezvýhradně dodržovat hygienická pravidla stanovená jako podmínky pro provoz v ust. čl. III. písm. d) Usnesení č. 453, a sice:
  - *teoretická výuka, konzultace nebo zkoušení ve vnitřních prostorech probíhají za přítomnosti nejvýše 5 osob a rozestupy mezi osobami činí nejméně 2 metry,*

- *u vstupu do místnosti vstupující osoba provede dezinfekci rukou, přičemž dezinfekční prostředek zajistí provozovatel autoškoly (pozn. zde tedy provozovatel CBJ),*
  - *účastník výuky je bez akutních zdravotních potíží odpovídajících virovému infekčnímu onemocnění (např. horečka, kašel, dušnost, náhlá ztráta chuti a čichu apod.) a nemá v daném čase nařízeno karanténní opatření,*
  - *při praktické výuce se ve vozidle nevyskytují více než dvě osoby, každá z nich si před vstupem do vozidla dezinfikuje ruce, každá z nich má po celou dobu ochranné prostředky dýchacích cest a po každé jízdě jsou vnitřní prostory vozidla a vnější kliky dveří dezinfikovány.*
- Na výše uvedené navazuje doporučení Ministerstva zdravotnictví České republiky zveřejněné dne 24.04.2020 na webových stránkách ministerstva (<https://koronavirus.mzcr.cz/poradavky-na-provoz-autoskol-a-center-pro-zdokonalovaci-vycvik-ridicu> nebo <https://koronavirus.mzcr.cz/doporuceni-mz-cr-k-uvolneni-opatreni-od-27-4-2020>), které paradoxně, přes jednotnou úpravu a vymezení podmínek v Usnesení č. 453 pro autoškoly i centra pro zdokonalovací výcvik řidičů, stanovuje odlišné podmínky pro provoz autoškol a center pro zdokonalovací výcvik řidičů, a to konkrétně například v těchto aspektech:
- *zatímco v případě autoškol je možné konat i teoretickou výuku v učebnách, za dodržení uvedených podmínek, které dále Ministerstvo zdravotnictví České republiky konkretizuje na uvedených webových stránkách (tedy detailněji se věnuje uspořádání zasedacího pořádku, režim odvětrání místnosti, používání ochranných pomůcek atp.), tak pro CBJ pak určuje, že konat teoretickou výuku lze pouze ve venkovních prostorech (omezení do 5 osob je totožné) apod.*
  - *dovozuje zákaz používání vnitřních prostor (tj. šatny, umývárny apod.) i režim pro užívání toalet v případě CBJ, zatímco v případě autoškol tyto otázky vůbec řešeny nejsou apod.*
- Konkrétně Ministerstvo zdravotnictví České republiky uvádí na svých webových stránkách následující „podmínky“ pro provoz CBJ:
- *účastníci kurzů jsou povinni nosit ochranné prostředky bránící šíření kapének,*
  - *shromáždění do 5 osob pouze ve venkovních prostorech s důslednou kontrolou při zachování odstavu dvou metrů,*
  - *nevyužívání souvisejících vnitřních prostor (tj. šatny, umývárny, sprchy apod.),*
  - *dezinfekce radiových stanic před začátkem a na konci kurzu,*

- *dezinfekční prostředky před vstupem a při východu z toalet (organizované po jednotlivcích), toalety budou pravidelně kompletně dezinfikovány,*
- *volně dostupná dezinfekce rukou k dispozici pro účastníky výcviku i zaměstnance.*
- Ač máme za to, že doporučující pokyny ministerstev (zde tedy Ministerstva zdravotnictví České republiky) nelze při striktním pohledu na věc považovat za závazné, když ministerstva nejsou nadána obecnou pravomocí k výkladu vládních usnesení přijatých podle tzv. krizového zákona (zák. č. 240/2000 Sb.) a navíc by ministerstvo svým výkladem šlo proti znění vládního usnesení a zakládalo odlišný režim (jako je tomu v tomto případě), bez bližšího odůvodnění, tedy zde autoškoly a CBJ (v daném usnesení označená jako centra pro zdokonalovací výcvik řidičů), které jsou v rámci uvedeného Usnesení č. 453 přitom upravena totožně, v zájmu předejití možným sporům v tomto směru doporučujeme dodržování uvedených pravidel při poskytování služeb CBJ, jak provozní praxe dovolí. To však platí toliko pro tu část doporučení, která zjevně neodporují ostatním aktuálně platným vládním usnesením – v tomto směru nemůže z našeho pohledu objektivně obstát především uvedený „požadavek“ ministerstva, aby byl limitován počet účastníků ve venkovních prostorách, a to navíc počtem 5 osob. Početní omezení osob není jednak v Usnesení č. 453 pro autoškoly a centra pro zdokonalovací výcvik řidičů stanoveno, na rozdíl od podmínek stanovených v případě jiných aktivit, provozů či pro případ pobývání na veřejně dostupných místech (kde je typicky navíc uveden počet 10 osob, skupina 10 sportujících, do níž nejsou případně zahrnuti členové realizačního týmu u profesionálních sportovců apod.), a jednak neobstojí ani při praktickém srovnání s jinými omezeními, kde je buď vlastní regulace pro venkovní část uvedena není či jde nad rámec uvedeného omezení shromažďování do počtu 10 osob.
- Přeloženo do konkrétní podoby, doporučujeme v případě teoretické části výuky tuto konat ve venkovních prostorách a dodržovat stanovené odstupy (nikoliv však početní omezení do 5 osob, které je neopodstatněné a fakticky znemožňuje konání kurzů a školení), účastníky případně v zájmu maximálního vyhovění požadavkům v tomto směru rozdělit na dílčí skupinky do 10 účastníků (bez započtení personálu CBJ zajišťujícího daný kurz) a ty teoreticky proškolit odděleně, popř. tuto teoretickou část celkově nahradit ve formě e-výuky, což bychom doporučili, anebo ji zrušit (zcela/z části). V případě praktické části (jízdy) by pak další omezení nad rámec výše uvedeného (tj. dále dezinfikovat vysílačky při každé změně účastníka kurzu v daném vozidle, nosit ochranné pomůcky zabraňující šíření kapének atp.) platit neměla, CBJ by však měla dbát na to, aby se účastníci neshromažďovali v jednom místě (typicky po ukončení jízdy) a netvořili koncentrovanější skupinky převyšující 10 osob (tj. rozmístili se rozprostřeně, s odstupy apod.).

- Ve vztahu k režimu otevření zázemí, ač nevidíme v praxi důvod pro činění rozdílů mezi zázemím autoškol a zázemím CBJ a tento požadavek není stanoven v Usnesení č. 453, opět v zájmu předejití případným sporům navrhuje, pokud je to prakticky možné, aby užití zázemí účastníky kurzů CBJ bylo zúženo výlučně toalety, které budou fungovat v režimu uplatnění maximální možné míry dezinfekčních opatření a zajištění, aby se jednotlivé osoby v těchto prostorách nepotkávaly apod.
- K případnému dotazu, zda a jakým způsobem mění shora uvedený text na totožné výše uvedený webové stránce Ministerstva zdravotnictví České republiky nadepsaný jako „Školení řidičů“, doplňujeme, že z našeho pohledu se toto netýká ani provozu CBJ (a to ani v režimu jejich služeb dle zákona č. 247/2000 Sb.), ani autoškol, ale je dle všeho směřováno na školení v rámci zdokonalování odborné způsobilosti řidičů pro účely profesní způsobilosti řidičů – tj. dle části páté hlavy první zák. č. 247/2000 Sb., o zdokonalování odborné způsobilosti k řízení motorových vozidel, tedy dopadá na zdokonalování odborné způsobilosti řidičů vozidel zařazených do skupiny C1, C1+E, C, C+E, D1, D1+E, D nebo D+E zahrnuje vstupní školení a následná pravidelná školení. Pro úplnost, konkrétně je k této oblasti uvedeno na webu ministerstva následující:

#### **Školení řidičů**

*Pravidelná školení řidičů za dané situace by měla probíhat pouze s poloviční kapacitou učeben, aby byly mezi řidiči zajištěny dostatečné rozestupy. Řidiči i školitel před vstupem do učebny provedou dezinfekci rukou a výuku absolvují s ochranou dýchacích cest. Po každé vyučovací hodině (tedy po 45 minutách) je vhodné školení přerušit a důkladně provětrat prostory. Po ukončení každého vícehodinového školení se doporučuje po předchozím provětrání důkladný úklid a dezinfekce stolů, lavic, opěradel židlí, klik, vypínačů, použitých myší. Jsou-li nezbytné psací potřeby, je vhodné, aby každý účastník používal vlastní.*



## B. Další dotazy členské základny AČR ve vztahu k motoristickým a souvisejícím akcím

Níže uvádíme nám předané dotazy členské základny AČR v této věci a naše odpovědi na tyto dotazy tak, jak je v maximálně možné s ohledem na současnou situaci i obsah právních předpisů předvídatelné a zodpověditelné – ve dvou případech pak doporučujeme obrátit se se žádostí o výklad na příslušné ministerstvo (kdy například Ministerstvo zdravotnictví, Ministerstvo vnitra či Ministerstvo průmyslu a obchodu České republiky pravidelně přináší sady otázek a odpovědí vztahující se k vydávaným usnesením vlády).

- **Téma: Praktické aspekty provozu autoškol**

- **Otázka:**

***Jak by měla probíhat výuka žáků v učebnách, je stanovena pro tuto část výuky nějaká metodika?***

- **Reakce:**

Na tuto oblast přímo pamatuje Usnesení č. 453 (tj. Usnesení Vlády České republiky ze dne 23. dubna 2020 č. 453 o přijetí krizového opatření), které stanovuje konkrétní podmínky a pravidla pro provoz autoškol (a center pro zdokonalovací výcvik řidičů) i teoretické části výuky, a to konkrétně v ust. čl. III. písm. d) Usnesení č. 453, které říká, že:

- teoretická výuka, konzultace nebo zkoušení ve vnitřních prostorech probíhají za přítomnosti nejvýše 5 osob a rozestupy mezi osobami činí nejméně 2 metry,
- u vstupu do místnosti vstupující osoba provede dezinfekci rukou, přičemž dezinfekční prostředek zajistí provozovatel autoškoly,
- účastník výuky je bez akutních zdravotních potíží odpovídajících virovému infekčnímu onemocnění (např. horečka, kašel, dušnost, náhlá ztráta chuti a čichu apod.) a nemá v daném čase nařízeno karanténní opatření,
- při praktické výuce se ve vozidle nevyskytují více než dvě osoby, každá z nich si před vstupem do vozidla dezinfikuje ruce, každá z nich má po celou dobu ochranné prostředky dýchacích cest a po každé jízdě jsou vnitřní prostory vozidla a vnější kliky dveří dezinfikovány.

- Na výše uvedené navazuje doporučení Ministerstva zdravotnictví České republiky zveřejněné dne 24.04.2020 na webových stránkách ministerstva (<https://koronavirus.mzcr.cz/poradavky-na-provoz-autoskol-a-center-pro-zdokonalovaci-vycvik-ridicu> nebo <https://koronavirus.mzcr.cz/doporuceni-mz-cr-k-uvolneni-opatreni-od-27-4-2020>), které

stanovuje celou řadu doporučujících podmínek, které uvádíme v plném publikovaném znění a mohlo by představovat onu v citovaném dotazu poptávanou „metodiku“, ač „jen“ doporučující a nezávaznou, a sice:

- **Teoretická výuka žáků**

*Doporučuje se za současné situace (minimálně po dobu trvání vládou nařízených opatření) zatím neprovozovat hromadné kurzy teoretické přípravy. Vhodné jsou pouze tzv. individuální kurzy v počtu maximálně do 5 účastníků. Při této teoretické výuce je třeba zajistit dostatečně větratelné prostory, kde budou mít všichni mezi sebou rozestupy min. 2 metry, např. každý vlastní lavici (vhodné je uspořádání za sebou či vedle sebe, nikoli naproti sobě – např. do kruhu).*

*Před vstupem do vyučovací místnosti je vhodné zajistit možnost dezinfekce rukou jak žáků, tak vyučujícího. Všichni přítomní by měli výuku absolvovat s ochranou dýchacích cest (rouška, stačí látková, šátek apod.). Výuky (teoretické i praktické) se mohou zúčastnit pouze osoby, které nevykazují známky akutní respirační infekce.*

*Po ukončení každého vícehodinového kurzu se doporučuje po předchozím vyvětrání důkladný úklid a dezinfekce stolů/lavic, opěradel židlí, klik, vypínačů, použitých myší apod. Jsou-li nezbytné psací potřeby, je vhodné, aby každý účastník používal vlastní.*

- **Výuka praktické údržby**

*Doporučuje se zorganizovat počet účastníku na této dvouhodinové lekci tak, aby jejich počet nepřesáhl 2 + lektor, případně zorganizovat (prodloužit) výuku jízd tak, aby její součástí mohla být praktická údržba pro každého žáka zvlášť, před či po jízdách. Praktická údržba probíhá vždy s použitím ochrany dýchacích cest jak lektora, tak žáků, jejímu zahájení předchází dezinfekce rukou všech účastníků.*

- **Zdravotní příprava**

*Jak praktická, tak teoretická příprava by měla probíhat za stejných podmínek jako teoretická příprava (viz výše), a to s omezením počtu žáků (max. 5 žáků), s dezinfekcí použitých pomůcek před a po nácviku, s tím, že se eliminuje nácvik dýchání z úst do úst.*

- **Praktická výuka – jízdy**

*Tato by měla probíhat striktně pouze za účasti žáka a učitele (bez dalších dopravovaných osob). Před započítím jízd si žák i učitel dezinfikují ruce (nošení rukavic při dezinfekci rukou není přínosné). Výuka probíhá po celou dobu s ochranou dýchacích cest žáka i učitele. Po skončení jízd žák na žádost učitele nebo učitel provedou dezinfekci předmětů, kterých se žák nejvíce dotýkal (volant, řadící páka, klika dveří, zpětné zrcátko, další ovládací prvky apod.). Vhodné jsou alkoholové dezinfekční prostředky či jiné s ohledem na dezinfikované povrchy.*

- **Provádění zkoušek**

*K písemné/teoretické části zkoušek jsou vyčleněny místnosti na ORP (obec s rozšířenou působností). Doporučuje se kapacitu těchto místností při provádění zkoušek*

využít maximálně na polovinu (do max. počtu 5 žáků) tak, aby byly zajištěny požadované rozestupy. Před vstupem do místnosti si všichni účastníci dezinfikují ruce a po dobu testu mají ochranu dýchacích cest. Je vhodné organizaci zkoušek upravit tak, aby se kapacita prováděných zkoušek v jeden termín snížila minimálně na polovinu včetně přístupu žáků ke komisaři ORP, který provádí kontrolu všech dokladů. Žáci přistupují ke komisaři po jednom na výslovné vyzvání s ochrannou dýchacích cest. Komisař ORP buď před a po manipulaci s doklady provede dezinfekci rukou (preferováno) nebo používá jednorázové rukavice, které v pravidelných intervalech vyměňuje. Žáci jsou dopředu upozorněni, aby si ke zkouškám donesli vlastní psací potřeby. Zkoušky (testy) probíhají cca 30 minut na vyčleněném PC. Po jejich absolvování jsou žáci vyzváni komisařem k praktickým jízdám. Prostory vyčleněné k čekání žáků by měly být větratelné a dostatečně velké pro daný počet žáků v daný čas, případně lze využít venkovní prostory. Než přistoupí k testům další skupina žáků, je třeba místnost důkladně vyvětrat a provést dezinfekci alespoň myši a stolů, případně opěradel židlí. Poučení žáků před jízdou, které provádí komisař ORP, proběhne individuálně s každým žákem těsně před jízdou, nikoli hromadně. Případně lze využít časového prostoru na konci testu ve vyčleněné místnosti. Před kontrolou občanského průkazu komisařem před započítáním jízdy provede komisař dezinfekci rukou. Samotné jízdy pak probíhají za stejných hygienických pravidel jako cvičné jízdy, s tím rozdílem, že je ve vozidle navíc přítomen komisař, tedy pouze 3 osoby. V případě, že musí být přítomen ještě překladatel, provede i ten dezinfekci rukou před jízdou a jízdy absolvuje s ochranou dýchacích cest.

- Upozorňujeme, že výše uvedené má ryze doporučující charakter, tj. nejedná se o závazný právní předpis. Totožně, výše uvedená doporučení jsou toliko praktický doplněním a výkladem (typicky jedním z více možných výkladů) pravidel stanovených v citovaném vládním usnesení, tj. Usnesení č. 453 – závazný je pro adresáty této části usnesení, tedy provozovatele autoškol a žáky autoškol, právě text usnesení (tj. výše uvedený podtržený text).
- Nicméně, aby došlo k předejití rizikům spojených s potenciálními spory či hypoteticky i případnými sankcemi, navrhuje se co nejvíce „vyhovět“ doporučením Ministerstva zdravotnictví České republiky, která je objektivně možná v praxi aplikovat. Přeloženo do konkrétní podoby, je třeba dodržovat početní omezení pro výukovou část v učebnách (teoretická část) a stanovených odstupů osob, popř. tuto část plně či částečně nahradit ve formě e-výuky, což bychom doporučili; dále, zázemí využívání zázemí učeben by mělo být tedy limitováno jak co do počtu, zasedacího pořádku apod., tak co do dodržování aktuálních zpřísněných hygienických pravidel. Toalety by měly fungovat v režimu uplatnění maximální možné míry dezinfekčních opatření a totožně zajištění ze strany provozovatelů autoškol, aby se jednotlivé osoby v těchto prostorách nepotkávaly apod.

- K případnému dotazu, zda a jakým způsobem mění shora uvedené text na totožné výše uvedené webové stránce Ministerstva zdravotnictví České republiky nadepsaný jako „Školení řidičů“, doplňujeme, že z našeho pohledu se toto netýká provozu autoškol, ale je dle všeho směřováno na školení v rámci zdokonalování odborné způsobilosti řidičů pro účely profesní způsobilosti řidičů – tj. dle části páté hlavy první zák. č. 247/2000 Sb., o zdokonalování odborné způsobilosti k řízení motorových vozidel, tedy dopadá na zdokonalování odborné způsobilosti řidičů vozidel zařazených do skupiny C1, C1+E, C, C+E, D1, D1+E, D nebo D+E zahrnuje vstupní školení a následná pravidelná školení. Pro úplnost, konkrétně je k této oblasti uvedeno na webu ministerstva následující:

#### **Školení řidičů**

*Pravidelná školení řidičů za dané situace by měla probíhat pouze s poloviční kapacitou učeben, aby byly mezi řidiči zajištěny dostatečné rozestupy. Řidiči i školitel před vstupem do učebny provedou dezinfekci rukou a výuku absolvují s ochranou dýchacích cest. Po každé vyučovací hodině (tedy po 45 minutách) je vhodné školení přerušit a důkladně provětrat prostory. Po ukončení každého vícehodinového školení se doporučuje po předchozím vyvětrání důkladný úklid a dezinfekce stolů, lavic, opěradel židlí, klik, vypínačů, použitých myší. Jsou-li nezbytné psací potřeby, je vhodné, aby každý účastník používal vlastní.*

- **Téma: pořádání výstav automobilů**

- **Otázka:**

***Lze výstavu automobilů vnímat stejně jako režim stanovený pro zoologické zahrady a obdobné provozy? Stejně jako zoologické zahrady se akce konají venku, vstupenku je možné koupit „online“ (tj. je možné zcela eliminovat osobní prodej u pokladen), lidé proudí postupně a neshromažďují se v jeden moment na jednom místě...***

- **Reakce:**

V této otázce není situace bohužel zcela jasná a je jen složitěji dovoditelná výkladem, a to z následujících důvodů:

- Zatímco v Mimořádném opatření Ministerstva zdravotnictví ze dne 10.03.2020, č. j. MZDR 10666/2020-1/MIN/KAN, bylo výslovně uvedeno, že se zakazuje konání výstav (tehdy s účastí převyšující 100 osob), dále dne 12. března byly s účinností od 13. března zakázány Usnesením Vlády České republiky č. 199 o přijetí krizového opatření, vymezené společenské, kulturní, sportovní a další akce, výstavy či veletrhy, s účastí nad 30 osob a uvedené krizové opatření ministerstva zrušeno – v dále navazujících opatřeních na uvedené opatření Ministerstva zdravotnictví a. vládní usnesení v tomto směru však nedošlo již k výslovnému uvedení režimu pro výstavy (a totožně ani další hromadné, kulturní, společenské a jiné akce...); nyní jsou selektivně zmiňovány i v dotazu uváděny jiné provozy typu zoologických či botanických zahrad, arboret, které dále doplněny jakousi sběrnou kategorií jim „*podobných provozů, do kterých lze vstupovat jen na základě vstupenky*“.
- Vnímáme pohled tazatele, že venkovní výstava automobilů v podstatě naplňuje totožné charakteristické znaky jako zoologická či botanická zahrada ve vztahu ke svým venkovním expozicím (se zohledněním odlišnosti exponátů), totožně se i na výstavu automobilů bude vstupovat na základě vstupenky, a mohla by tak hypoteticky spadat do kategorie jim „*podobných provozů*“.
- Proti této skutečnosti pak může být postaven názor, že zatímco zoologické zahrady, botanické zahrady či arboreta byla výslovně vymezena v Usnesení č. 453 (v čl. III. písm. e.) tohoto usnesení), tak výstavy (a veletrhy apod.) uvedeny nejsou, ač dřívějšími právními předpisy byly výslovně zakázány, tj. nelze postavit najisto, že nejsou neuvedeny záměrně, tj. s ohledem na možný vládní záměr tyto akce prozatím nepovolovat.
- Klíčovou otázkou pak tedy bude, zda lze skutečně podřadit tyto akce do kategorie výše uvedených „*podobných provozů, do kterých lze vstupovat jen na základě vstupenky*“. Ač

zastáváme názor, že pokud jsou hlavní shodné znaky s uvedenými zoologickými zahradami atp. co do praktických aspektů jejich fungování naplněny, i výstavy by spadaly pod režim těchto provozů a jejich konání by tak mohlo být ode dne 27.04.2020 povoleno, tento názor nelze garantovat (a tedy potvrdit, že nedojde k udělení sankce, uložení zákazu výstavu konat atp.) a považovat za jediný možný či převažující. Skutečnost, že bylo záměrem konání výstav spíše zatím nepovolit lze dovozovat i z výkladu a doporučení k uvedenému usnesení a provozu zoologický zahrad aj. učiněné Ministerstvem zdravotnictví České republiky, kde je striktně hovořeno o výslovně uvedených provezech ve vládním nařízení, a naopak je odkazováno na skutečnost, že určité části těchto provozů musí zůstat i nadále veřejnosti nepřístupné, než dojde k otevření dalších provozů typu hradů a zámku apod. (kde by analogií bylo opět možné dovodit, že i tyto provozy jsou v případě venkovních expozic obdobné provozům zoologických zahrad aj. a totožně i výstav (automobilů), které opět nejsou zmíněny). Byť je tento pohled ministerstva pouze doporučující, v případě absence uvedení výstav v předmětném vládním usnesení se jedná o pomocný pohled k interpretaci tohoto usnesení, který tedy nesvědčí ve prospěch možnosti konat výstavu automobilů v režimu „provozu podobného zoologické zahradě aj.“.

- Doporučujeme proto obrátit se na Vládu České republiky se žádostí o bližší výklad, respektive sledovat výkladová stanoviska jednotlivých ministerstev, což bude totožně činit dále i právní tým naší kanceláře.
- V každém případě, pro zoologické zahrady a další jim podobné provozy jsou stanoveny tyto podmínky jejich fungování, které by tedy bylo třeba dodržet i v případě pořádání výstavy automobilů, a sice:
  - *návštěvníci budou moci nakupovat výlučně časové vstupenky vzdáleným přístupem, (online), bez možnosti jejich zakoupení na místě*
  - *počet návštěvníků bude v jednom dni omezen tak, aby nepřesáhl 150 osob na jeden hektar plochy zařízení, vnitřní pavilony a expozice jsou uzavřeny*
  - *provozovatel zajistí zvýšenou dezinfekci areálu, vzdálenost mezi lavičkami na minimálně čtyři metry, zamezení kontaktu návštěvníků a zaměstnanců pečujících o zvířata,*
  - *provozovatel zajistí opatření k zabránění hromadění osob a kontroly dodržování minimálních rozestupů v místech, kde lze očekávat akumulaci osob, např. dětská hřiště, prostory před záchody, odpočinkové zóny, atrakce, občerstvovací zóny apod.*



- **Téma: cestování osob do České republiky a vycestování osob z České republiky (profesionální sportovci)**
- **Otázka:**  
***Lze v řádech jednotek osob cestovat za hranice, z důvodu tréninku a zajištění přípravy profesionálních sportovců (pozn. – tj. osob, pro které je sport výdělečnou činností ve smyslu příslušných usnesení vlády)?***
- **Reakce:**
  - Otázku vstupu na území České republiky upravuje Usnesení Vlády České republiky ze dne 23. dubna 2020 č. 443, které stanovuje s účinností ode dne 27.04.2020 (a navazuje na do t.č. účinná vládní usnesení aj.) jednak obecný zákaz vstupu na území České republiky všem cizincům, a to s výjimkou pro občany České republiky a cizince s přechodným pobytem na území České republiky nad 90 dnů či cizince s trvalým pobytem na území České republiky, a pro osoby nespádající do těchto kategorií pak stanovuje určité výjimky (typicky pro rodinné příslušníky osob z řad občanů České republiky či Evropské unie s trvalým pobytem či přechodným pobytem v České republice, povolení vstupu osobám jinak nesplňující podmínky z důvodu tranzitu těchto občanů EU či cizinců s povolením k pobytu v Evropské unii přes území České republiky za účelem cesty domů atp.). Z dikce uvedeného vládního usnesení však vyplývá, že pro profesionální sportovce není stanovena v tomto směru výjimka z obecného zákazu vstupu na území České republiky, a dále také, že podřazení profesionálních sportovců pod uvedené výjimky spíše nebude možné (nebudou-li splňovat některou z jiných výjimek, respektive nebudou mít v České republice trvalý pobyt či přechodný pobyt nad 90 dnů). V tomto směru pak považujeme za spíše vyloučené, aby tito cizinci nyní přicestovali do České republiky za účelem přípravy na sportovní činnost.
  - Ve vztahu k vycestování z České republiky do zahraničí platí do dne 26.04.2020 včetně obecný zákaz vycestování – vycestovat je možné pouze v nezbytných případech, účel vycestování je v souladu se stanovenými výjimkami apod. Ode dne 27.04.2020 však již nadále nebude vycestování z území České republiky jakkoliv omezeno. Tato skutečnost má však další rozměr, a sice dopad nařízení a epidemiologicko-hygienických norem v daném (tranzitním či cílovém) zahraničním státě, které nejsme schopni posoudit bez konkrétní znalosti místa cesty atp., tedy doporučujeme před vycestováním z České republiky jednak ověřit (případná) cestovní omezení do místa cílové destinace, a to i včetně všech tranzitních zemí (tj. země, kterými povede cesta do cílové destinace – např. přes která pojedou účastníci soustředění automobilem, vlakem..., respektive stávající omezení v letecké (či i lodní) dopravě), a totožně

i podmínky platící pro přípravu profesionálních sportovců v cílové destinaci, tj. zejména, zda je umožněna a nikoliv zakázána, a pokud příprava sportovců umožněna je, jaké podmínky musí být v takovém případě splněny.

- Pro návrat osob na území České republiky, které mají právo vstupu i přes obecný zákaz (k tomu viz výše), pak platí vládním usnesením ze dne 23. dubna 2020 č. 443 o přijetí krizového opatření stanovené podmínky, a sice povinnost předložit negativní RT-PCR test (osvědčení o jeho absolvování a výsledku v dané zahraniční zemi, z níž má být zpět do České republiky vstoupeno), popř. je nutné absolvovat následně 14 denní karanténu atp. Odlišný režim platí pro tzv. pendlery (zjednodušeně řečeno – při pravidelném překračování hranic zejména za účelem výkonu povolání, pracovníky kritické infrastruktury, zdravotníků atp. postačí absolvovat tzv. RT-PCR test a jeho výsledky předložit jednou za 14dní), kde však máme za to, že tento režim se typicky nebude vztahovat na profesionální sportovce v oblasti motorismu.
- V případě zajištění ubytování profesionálních sportovců se pak jedná o obecnou výjimku z prodeje a poskytování ubytovací služby stanovenou Usnesením Vlády České republiky ze dne 23. dubna 2020 č. 454 o přijetí krizového opatření, a sice povolené poskytování ubytování osobám za účelem výkonu jejich povolání či podnikatelské nebo obdobné činnosti, tj. lze z našeho pohledu na straně takového ubytovacího zařízení profesionálním sportovcům ubytování poskytnout.



- **Téma: provoz campů a stravovacích zařízení v jejich rámci**

- **Otázka:**

***Lze otevřít zahrádku restaurace v rámci campu i v případě, že je příchod na zahrádku přes vnitřní prostory restaurace? Jedná se o rozdílný datum možnosti otevření zahrádek restaurací a restaurací jako takových.***

- **Reakce:**

V této věci předně uvádíme, že se v případě otevření tzv. zahrádek restaurací a restaurací jako takových nejedná ke dni vyhotovení tohoto stanoviska o řádně přijatý právní předpis závazně stanovující jednak datum možnosti jejich otevření, tak ani umožnění otevření těchto provozů jako takových (a dalších podmínek k tomu stanovených). Nyní se jedná toliko o jakýsi nezávazný příslib Vlády České Republiky, pokud to epidemiologická situace v zemi umožní, že by mělo být postupováno tímto způsobem, tedy orientačně ode dne 11.05.2020 by mělo být umožněno otevření následujících provozoven:

- *Všechny provozovny v nákupních centrech (s dále stanovenými výjimkami),*
- *Provozovny nad 2 500 m<sup>2</sup>, které nejsou umístěny v nákupních centrech,*
- ***Restaurace, hospody, bufety, kavárny, vinotéky, pivotéky s prodejem přes výdejní okénko a v rámci venkovních (letních) zahrádek.***
- ***Od 25.05.2020 pak dále i vnitřní prostory restaurací, hospod, bufetů, kaváren, vinoték, pivoték...***

Jinými slovy, prozatím není ani závazně stanoveno datum otevření uvedených provozoven, ani podmínky jejich otevření.

K položenému dotazu tak lze nyní uvést toliko pouze následující předběžný názor:

- smyslem stávajících opatření je obecně nevyužívání vnitřních prostor restaurace či jídelen k jejich běžnému účelu – tedy setrvání zákazníků v daném místě, konzumace pokrmů a nápojů atp. (tedy koncentrace osob nemající ochranné pomůcky či odkládající ochranné pomůcky z praktických důvodů – konzumace pokrmů či nápojů), analogicky platící pro „jídelny ke konzumaci vlastních potravin“, které mohou typicky být v campech také umístěny;
- tedy lze mít za to, že pouhý „průchod“ přes vnitřní prostory restaurace na její zahrádku, která je tedy cílovým bodem a místem setrvání daných osob, a to za současného dodržení



hygienických pravidel, tj. používání ochranných pomůcek, ideálně průchod po jednom, řízeně, používání toalet apod. v t.č. účinném režimu či bez používání toalet v zázemí restaurací a pravidelná dezinfekce všech prostor, i oněch „vnitřních průchodových“, by neměl znemožnit otevření zahrádky restaurace, a tudíž by mělo být možné tuto restauraci (či jiné stravovací zařízení) otevřít v režimu používání její předzahrádky již k dřívějšímu, nyní zamýšlenému datu.

Je však třeba nadále sledovat vývoj opatření v této oblasti a následně posoudit podmínky stanovené pro provoz předzahrádek restaurací, jakmile budou závazně vymezeny. Náš právní tým se bude nadále této oblasti věnovat a pečlivě ji monitorovat.



\* \* \* \* \*

V případě jakýchkoliv dalších či doplňujících dotazů jsme Vám kdykoliv rádi dále k dispozici.

S úctou jménem sportovněprávního týmu KŠD LEGAL,

**Mgr. Ondřej Novák**

vedoucí advokát pro obor sportovního práva  
**KŠD LEGAL advokátní kancelář s.r.o.**